

СООТНОШЕНИЕ И РАЗГРАНИЧЕНИЕ ТЕРРОРИЗМА И ТРАНСГРАНИЧНОЙ МИГРАЦИИ

*Бауберикова Айжан¹, докторант
Наримбаева Айнур², докторант
ВСУ „Черноризец Храбър“*

Значительность проблемы связи между концепциями трансграничной миграции и международной безопасности снова приобрела свою актуальность после череды инспирированных процессов ликвидации находящихся в конфронтации с Западом государственных режимов, а также сопровождалась процессами институализации террористических объединений в нынешних геополитических условиях. Это привело к значительным потокам легальной и нелегальной миграции, создающим всевозможные дестабилизационные, в том числе и террористические процессы, в свою очередь, зависимые от этих потоков. В этой связи в социальном сознании был сформирован вопрос касательно действенности имеющийся систем миграционного контроля. В итоге рядом стран были начаты меры, соединенные с укреплением подобных систем ради борьбы с терроризмом.

Общественно-политические дискурсы, разворачивающиеся на фоне обострения миграционной ситуации в некоторых регионах мира, а также тот факт, что террор стал одним из атрибутов жизни современного общества, способствуют формированию стойких ассоциаций в общественном сознании между миграцией и терроризмом³.

С учетом актуальности данной темы ведутся ряд исследований в данном направлении. Криминологическим аспектам взаимосвязи терроризма и миграции дает оценку Л.Д. Ерохина и М.Ю. Буряк, отмечающие непосредственную связь между ростом нелегальной миграции и преступностью, в том числе и террориз-

¹ старший преподаватель кафедры „Уголовное право и процесс“, магистр права, ТарПУ имени М.Х.Дулати, Казахстан, Тараз

² старший преподаватель кафедры „Государственная служба и административное право“, магистр права, ТарПУ имени М.Х.Дулати, Казахстан, Тараз

³ Терроризм в исторической ретроспективе и современных условиях: монография / [В.Ю. Бельский и др.]; под ред. В.Ю. Бельского, А.И. Сацюты. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 479 с. 3.

мом⁴. Э.Х. Кахбулаева указывает на этнический характер миграционной преступности, которая принимает в основном организованные формы⁵. Соглашаясь с мнением О.А. Евлановой о специфической взаимосвязи между миграционными процессами и организованной преступностью, хотелось бы отметить то влияние, которое оказывают организованные преступные сообщества на специфику миграционных процессов, где мигранты зачастую становятся активными участниками в планировании, организации и реализации преступных замыслов и намерений, в том числе и террористического характера⁶.

Целью предоставленной статьи является исследование связи двух актуальных общественных феноменов: миграции и терроризма на фоне делящейся научной и социальной споров об обоюдной детерминации, а также роста антимигрантских расположений и опасений среди населения стран-акцепторов в отношении беженцев.

К настоящему времени в обществе сформировалась ситуация, при которой повальная трансграничная миграция людей из стран Африки, Ближнего Востока и иных регионов мира, их незаконное местопребывание в странах-реципиентах и противоправное действие не всегда, но в ряде случаев немаловажным образом усугубляют социально-политическую обстановку, образуя основу целенаправленного развития террористических образований, политического экстремизма, выполнения конструктивной деятельности, объединенной с преступной миграцией. Вытекающая из данного незаконная трудовая деятельность, безусловно, основывает внушительную опасность обусловленному рынку труда и содействует по очередному выработыванию неблагоприятной экономики. С другой стороны, необходимо констатировать, что государства Запада внесли внушительный вклад в дестабилизацию процессов в странах, где сформировались миграционные потоки, а также формирование террористических предпосылок в них.

Следовательно соответственная национальная политика в области миграционного контроля для борьбы с терроризмом должна быть сосредоточена, в первую очередь, на более системном, цивилизационном подходе, на запрещении провоцирования дестабилизирующих процессов в других странах, на недопустимости попыток продвижения своих ценностей и интересов сквозь разрушение защитных механизмов и государственности прочих стран, а во вторую – на сборе агентурных данных, проверке личности, обмене данными и на сотрудничестве между учреждениями/государствами.

Кроме того, одним из ключевых инструментов, используемых для противодействия терроризму, является наблюдение над миграцией до въезда, пограничный контроль и меры безопасности, а также меры внутреннего миграционного

⁴ **Ерохина** Л.Д., Буряк М.Ю. Нелегальная миграция и организованная преступность: региональные аспекты // Юридический вестник. 2009. № 10. С. 13.

⁵ **Кахбулаева**, Э. Х. Взаимосвязь нелегальной и криминальной миграции и преступности / Э. Х. Кахбулаева. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2011. – № 6 (29). – Т. 2. – С. 48-51. – URL: <https://moluch.ru/archive/29/3401/> (дата обращения: 06.04.2020).

⁶ **Евланова** О.А. Взаимосвязь миграционных процессов и организованной преступности в России // Преступность как она есть и направления антикриминальной политики. М., 2007. С. 139.

контроля. хотя следует учитывать, что отрешенность и изоляция иностранцев и иммигрантов в принимающих государствах может еще увеличить риск их участия в террористических действиях как в виде протеста. Несмотря на прилагаемые раньше усилия по расширению концепции безопасности, соображаемой не только как государственная безопасность, но и как положение сохранности личности и общества, становится очевидным, что парадигма в данной связи заново приобрела милитаристический характер. убеждения и аргументы, разумеющие потребность предоставления сохранности общества и защиты страны от террористов, снова занимают заметное место в ежедневной дискуссии.

В резолюции затронуты вопросы трансграничной миграции и статус беженцев. В частности, страны обязаны предупреждать движение террористов с применением действенного пограничного контроля, исполнением контроля над выдачей документов, подтверждающих личность, а еще проездных документов (п. 2 г). На государства возложена обязательство по принятию мер в отношении бездомных лиц, в части воспрепятствования планированию террористических актов, содействия им и неучастия в их совершении (п. 3 f), а также недопущение злоупотребления статусом беженцев исполнителями и организаторами террористических актов (п. 3 g). В итоге сложилась двойственная ситуация, когда страны Запада своей дестабилизирующей инициативностью во многом сами спровоцировали эти миграционные потоки, а с другой – попробовали отрекомендовать себя потерпевшими от них.

Подобная картина во многом складывалась уже с конца XX века, когда джихадисты с Ближнего Востока и Северной Африки, некоторые из них не могли возвратиться домой, воспользовались сформировавшейся ситуацией, для того чтобы расширить свои операции в Европе и Северной Америке. авторитетные проповедники-джихадисты, специалисты по сбору средств и посредники сумели заполучить убежище и впоследствии воспользовались появившейся свежей перспективой ради вербовки и расширения своих сетей в встречающих странах.

Как доминирующее направление в рамках сегодняшних миграционных процессов выразилось смещение населения из бедных и неустойчивых государств в ведущие, экономически развитые страны. При этом масштабы подобной миграции лишь увеличиваются. Как справедливо было отмечено В.В. Лунеевым, „усиливающийся процесс миграции населения в мире и образование в различных странах этнических диаспор успешно используются организованными преступниками из других стран для создания национальных группировок, которые отличаются большей сплоченностью и защищенностью от правоохранительных органов. Национальная солидарность, а иногда и родственные связи, языковой и культурный барьеры надежно защищают такие группировки от проникновения в них посторонних лиц, в том числе и агентов спецслужб“⁷.

По мнению А.Ю.Пинчука, „миграционные потоки в странах мира в целом подвержены одним и тем же негативным тенденциям. С учетом политической,

⁷ Лунеев В.В. Глобализация, организованная преступность, терроризм [Электронный ресурс] // ИГП РАН. URL: http://www.igpran.ru/public/publiconsite/luneev_globalizatsiya.doc (дата обращения: 23.03.2018).

экономической и социальной напряженности во многих регионах мира выделяется ряд основных проблем в этой сфере:

отсутствие системного взаимодействия между странами по вопросам международной миграции;

неадекватность региональных и национальных миграционных политик и неразвитость нормативно-правовой базы государств в этой сфере;

недостаточная координация действий и отсутствие механизма сбора и анализа миграционных данных;

наличие несогласованности и непонимание миграционных вопросов органами власти наряду с неразвитым потенциалом в управлении миграцией и т.д. Поэтому в условиях процессов глобализации видоизменились как базовые параметры миграционных процессов, так и определяющие их факторы. В современном обществе миграционные процессы приобрели особую значимость как с позиции масштабов их развития, так и политических и социально-экономических последствий для государств⁸.

При этом не следует забывать, что большинство беженцев – это жертвы войны, террора и преследований. Они бегут от террористических групп в государствах, что больше не контролируют свою территорию. В силу географической близости они прибывают в Европу, для того чтобы отыскать прибежище под защитой закона. По Женевской конвенции о беженцах все члены ЕС обязуются дать беженцам защиту. Тем не менее появляются обусловленные крайности, исключительно в том, что мигранты, особенно мусульманского вероисповедания, воспринимаются во многих западноевропейских государствах как возможная опасность классическим ценностям и как террористические риски для национальной безопасности. Вопрос о том, как миграция объединена с вопросами вселенской безопасности, представляется многомерным. Терроризм, учитывая его трансграничные аспекты, может также рассматриваться в качестве вопроса миграции. Это затрагивает ряд вопросов, прямо действующих на миграционную политику, в том числе целостность границы (въезд и/или проживание с преступным намерением), государственную безопасность, интеграцию, этнические/многокультурные вопросы и гражданство. Применение подобных цивилизованных аргументов, как религия или этническая принадлежность в качестве верного фактора для актов проникновения и борьбы с террористическими актами, представляется настоящей идейной угрозой. Вырастающая состоянием террористических актов к религии, в частности исламу, представляется самым драматичным нововведением, прежде отсутствующим. Следовательно, столкновение нецивилизованных сторон представляет настоящую опасность обществу и безопасности и служит стимулом формирования терроризма. Надлежит учесть, что органическая и прямая связь между миграцией и терроризмом отсутствует. В этой связи появляется вопрос, зачем ведущими странами в борьбе с терроризмом делается акцент в основном на миграционную политику и политику пограничного контроля. Полагаем, что решение на данный вопрос может выходить за рамки исключительно

⁸ Пинчук А.Ю. Терроризм в условиях глобализации как фактор политической деструкции: политологический анализ. Диссертация на соискание доктора наук-Москва, 2019 с.184

только борьбы с терроризмом. В данном случае делаются все более конструктивные действия по разработке отрицательных инструментов политики в зоне миграции и предоставления убежища, таковых как использование национальной власти, депортация и наблюдение за въездом. Таким образом, наблюдается диспропорциональный переход от более положительной миграционной политики к более негативной.

Тем не менее нелегальная миграция становится фактором, содействующим росту организованной преступности, преступному обороту наркотиков, терроризма и ухудшению эпидемиологической ситуации. Как известные примеры можно привести Абу Катаду в Лондоне, шейха Анвара аль-Шабаана в Милане, Абдул Рахмана Аюба в Сиднее и Муллу Крекара в Норвегии. бесчисленные террористы, объединенные с подобными группами, как „Египетский исламский джихад“, „Ливийская исламская боевая группа“ и „Алжирская вооруженная исламская группа“, также проникли на Запад под видом лиц, разыскивающих убежища. В основном они реализовывали не связанные с насилием дополнительные функции; хотя отдельные обладали расположением к планированию и проведению терактов.

К настоящему периоду все растущие масштабы приобретают организованные формы незаконной миграции. И контрабанда и нелегальное движение по транспортировке людей в значительном объеме находятся под контролем немалых криминальных синдикатов либо террористических организаций.

При этом в отношении незаконных мигрантов применяется понятие „мигранты с неурегулированным статусом“⁹. В исследовании Глобальной комиссии по миграции (2005) указано: „Термин нелегальная миграция обычно используется для характеристики различных форм перемещений индивидов, связанных с нарушением правил въезда или пребывания страны, гражданами которой они не являются. Она включает в себя индивидов, которые въезжают или находятся в стране без разрешения, которые были перевезены через государственные границы контрабандно или незаконно; лиц, ищущих убежища, которым было отказано в предоставлении убежища и которые скрылись от депортации; лица, которые въехали по поддельным документам или получили вид на жительство с помощью фиктивного брака“¹⁰.

Таким образом, несмотря на расхождения между системами стран и правительств в монархических, тоталитарных и демократических модификациях управления, можно сказать, что все эти страны принимают присутствие на территории страны иностранных лиц и неконтролируемых объединений как сильную угрозу. Обычно ожидается, что реакция на такие опасности в свободных демократических сообществах будет больше разумной и сможет отвечать демократическим принципам. хотя реакция, сориентированная на иностранцев и иммигрантов в США и прочих западных странах, указывает об обратном.

В силу своих трансграничных и транснациональных специфик терроризм рассматривается как вопрос, непосредственно связанный с миграцией. подоб-

⁹ Migration in an interconnected world: New directions for action [Electronic resource] / GCIM. 2005. P. 32. URL: <https://www.unitar.org/ny/sites/unitar.org.ny/files/GCIM%20Report%20%20PDF%20of%20complete%20report.pdf> (date of access: 14.03.2018).

¹⁰ Ibid.

ные вопросы, как пограничный контроль и безопасность, нелегальная миграция, убежище, интеграция иностранцев и иммигрантов, межэтнические/культурные взаимоотношения и гражданство, считаются совместными областями, представляющими потребность как для борьбы с терроризмом, так и для управления миграцией. Хотя нужно подчеркнуть, что меры, относящиеся к миграционной политике и пограничному контролю, составляют только часть государственных и международных усилий по противодействию терроризму. Это обусловлено тем, что понимание государственной безопасности страны плотно соединено с его оценкой внутренних и внешних угроз, а еще с его историческим опытом.

Следует учитывать, что лица, готовые совершить террористические акты, частенько вдобавок попадают в страну под вымышленными именами, с качественно подделанными либо украденными у законных собственников реальными паспортами. Это, например, было в случае с парижскими терактами 2015 г., где террористы воспользовались сирийскими документами и зарегистрировались в качестве беженцев, хотя являлись уроженцами Бельгии и Франции. Предупреждение и профилактика подобных преступлений является обязанностью правоохранительных органов и спецслужб, хотя гарантия безопасности стало выходить далеко за границы службы полиции и спецслужб. Необходимо проведение групповой общественной работы и политического взаимодействия. Сегодняшнее бессилие интегрировать беженцев и иммигрантов основывает хорошую основу для грядущего терроризма. Это наиболее серьезный урок, извлеченный из парижских терактов. В конце концов, террористы были бельгийскими и французскими гражданами.

Достаточно негативным фактором является то, что массовый миграционный обостряет конкурентные конфликты на внутренних рынках труда.

Может показаться разумным решением использование инструментов миграционного контроля в качестве важного механизма борьбы с терроризмом. Однако та же политика может иметь некоторое, а иногда и значительное негативное воздействие при строгом использовании в других целях. Выделяются два основных последствия: нанесение ущерба национальным интересам и нарушение индивидуальных прав и свобод. В частности, следует отметить, что использование инструментов миграционного контроля под предлогом предотвращения терроризма особенно ущемляет права оседлых граждан третьих стран и ослабляет их правовой статус.

Жесткая политика и практика, принятые в рамках борьбы с терроризмом, могут привести к постепенному сокращению позитивного вклада миграции в общество принимающих стран. И это может произойти на фоне единодушного признания позитивного вклада иммигрантов или иностранцев в экономику принимающих государств. Иностранцы или иммигранты вносят значительный вклад в жизнь принимающих стран в целях развития образования, профессиональной подготовки, здравоохранения и так далее. Однако иммигранты обычно находятся в неблагоприятном положении в принимающих странах, и террористические группы могут злоупотреблять этой ситуацией или существующей консервативной политикой стран. Поэтому вполне ожидаемо, что страны, столкнувшиеся с печальными последствиями терроризма, должны принять меры предосторожно-

сти против возможности такого развития событий. Но все эти меры предосторожности должны быть законными, пропорциональными и соответствовать требованиям соблюдения прав человека.

В последнее время в ведущих странах все шире разрабатываются и внедряются адекватные угрозам терроризма стратегии и инструменты миграционного контроля. Вместе с тем теракты последнего времени свидетельствуют о том, что их исполнителями во многих случаях являются лица, имеющие постоянное место жительства и даже гражданство страны, в которой они совершают террористический акт. Это говорит о том, что в некоторых случаях они действуют вне досягаемости классического миграционного контроля. Поэтому проверки, проводимые в рамках нынешней миграционной политики, следует рассматривать лишь как альтернативную стратегию борьбы с терроризмом. Терроризм, в крайнем случае, выступает тем фактором, благодаря которому национальная иммиграционная политика по-прежнему является актуальной во все более глобализирующемся мире. Однако миграционная политика, в частности, затрагивает вопросы государственного управления в этой сфере в части, кто въезжает или выезжает из страны или кто проживает в ней, то есть является той сферой, где может происходить сопряжение усилий национальных и международных правоохранительных органов в борьбе с терроризмом.

В настоящее время в мире уже существует общее понимание и убежденность в том, что, хотя эффективная политика контроля над миграцией не приведет к искоренению всех актов терроризма, она тем не менее способна играть ключевую роль в борьбе с этим явлением. Поэтому нахождение надлежащего баланса между обеспечением, защитой прав человека и миграционным контролем является ключевым вызовом для всех стран в попытке сделать международные границы более безопасными, а политические процессы – устойчивыми.

Довольно неблагоприятным условием представляется то, что повальная миграция обостряет конкурентные инциденты на внутренних рынках труда.

Возможно может показаться рациональным применением инструментов миграционного контроля в качестве необходимого механизма борьбы с терроризмом. Впрочем та же политика может располагать некоторым, а порой и внушительным отрицательным влиянием при строгом применении в других целях. акцентируются два главных последствия: нанесение убытка государственным интересам и нарушение субъективных прав и свобод. В частности, следует отметить, что использование инструментов миграционного контроля под поводом устранения терроризма в частности ущемляет права оседлых граждан третьих государств и ослабляет их правовой статус.

Жесткая политика и практика, общепринятые в рамках борьбы с терроризмом, могут повергнуть к постепенному уменьшению положительного вклада миграции в сообщество встречающих стран. И это возможно случиться на фоне сплоченного признания положительного вклада иммигрантов или иностранцев в экономику встречающих государств. Иностранцы или иммигранты вносят солидный вклад в жизнь встречающих государств в целях формирования образования, высококлассной подготовки, здравоохранения и так далее. хотя иммигранты обычно находятся в неблагоприятном положении в принимающих странах, и террористические фор-

мирования могут пользоваться данной обстановкой либо имеющейся реакционной политикой стран. Отчего абсолютно ожидаемо, что страны, столкнувшиеся с печальными последствиями терроризма, обязаны принять меры предосторожности против способности подобного развития событий. Но все эти меры осторожности должны быть законными, соразмерными и отвечать условиям соблюдения прав человека.

В последнее время в ведущих державах все шире разрабатываются и вводятся соответствующие угрозам терроризма стратегии и инструменты миграционного контроля. Вместе с тем теракты последнего времени указывают о том, что их исполнителями во многих случаях являются лица, обладающие постоянным местом жительства и даже подданство страны, в которой они совершают террористический акт. Это говорит о том, что в отдельных случаях они действуют вне досягаемости обычного миграционного контроля. следовательно проверки, проводимые в рамках сегодняшней миграционной политики, надлежит рассматривать только как альтернативную стратегию борьбы с терроризмом. Терроризм, в последнем случае, выступает тем фактором, вследствие которого въездная политика государства по-прежнему является злободневной во все более глобализирующемся мире. Впрочем миграционная политика, в частности, затрагивает вопросы правительственного управления в данной сфере в части, кто въезжает или выезжает из страны или кто живет в ней, то есть является той сферой, где может совершаться координирование усилий государственных и международных правоохранительных органов в борьбе с терроризмом.

В настоящее время в обществе уже имеется всеобщее представление и уверенность в том, что, хотя действенная стратегия контроля над миграцией не приведет к искоренению всех актов терроризма, она тем не менее способна представлять главную значимость в борьбе с данным явлением. следовательно присутствие соответствующего баланса между обеспечением, охраной прав человека и миграционным контролем является основным вызовом для всех государств в попытке сделать международные границы более безопасными, а политические процессы – устойчивыми.

СООТНОШЕНИЕ И РАЗГРАНИЧЕНИЕ ТЕРРОРИЗМА И ТРАНСГРАНИЧНОЙ МИГРАЦИИ

Бауберикова Айжан, докторант

Наримбаева Айнур, докторант

ВСУ „Черноризец Храбър“

Аннотация: Предметом данного исследования является исследование проблемы взаимосвязи между концепциями трансграничной миграции и международной безопасности. Уделено особое внимание изучению легальной и нелегальной миграции, формирующим различные дестабилизационные, в том числе и террористические процессы. В статье описываются подходы к исследованию взаимосвязей отдельных сторон анализируемых явлений, Автором обращено внимание на ключевые аспекты инструментального подхода к дальнейшему исследованию проблематики миграции и терроризма.

Ключевые слова: миграция, миграционный контроль, трансграничная миграция, беженцы, международный терроризм, террористические организации, международная безопасность.

CORRELATION AND DIFFERENTIATION OF TERRORISM AND CROSS-BORDER MIGRATION

***Bauberikova Aizhan, Narymbaeva Ainur,¹¹ PhD Students
VFU „Chernorizets Hrabar“***

Abstract: The subject of this study is the study of the problem of the relationship between the concepts of cross-border migration and international security. Special attention is paid to the study of legal and illegal migration, which form various destabilizing, including terrorist processes, which enabled the author to draw conclusions about the need to develop systemic measures to respond to the symbiosis of these highly socially dangerous phenomena.

Keywords: migration, migration control, cross-border migration, refugees, international terrorism, terrorist organizations, international security.

¹¹ Dulati University, Taraz city, Kazakhstan